



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

JAVNA VATROGASNA POSTROJBA  
GRADA SLATINE

Virovitica, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O POSTROJBI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	7
II.	REVIZIJA ZA 2015.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2015.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

KLASA: 041-01/16-04/3  
URBROJ: 613-12-17-8

Virovitica, 15. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
JAVNE VATROGASNE POSTROJBE GRADA SLATINE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Javne vatrogasne postrojbe Grada Slatine (dalje u tekstu: Postrojba) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. rujna 2016. do 15. svibnja 2017.

## I. PODACI O POSTROJBI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Postrojba je javna ustanova jedinice lokalne samouprave koja u okviru vatrogasne djelatnosti skrbi o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem vatrogasne službe. Osnivač Postrojbe je Grad Slatina. Odluka o osnivanju Postrojbe je donesena u prosincu 1999. i izmjena Odluke u ožujku 2010. Pravni je sljednik Vatrogasne ispostave Slatina, ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Virovitičko-podravske županije. Postrojba obuhvaća područje grada Slatine, a obvezna je sudjelovati u vatrogasnoj intervenciji i izvan područja svog djelovanja na zapovijed vatrogasnog zapovjednika. Upisana je u sudski registar Trgovačkog suda u Bjelovaru i registar proračunskih korisnika pri Ministarstvu financija. Sjedište je u ulici Ante Kovačića 2, Slatina.

Prema Statutu, djelatnosti Postrojbe su sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje drugih poslova u ekološkim i drugim nesrećama.

Izvori financiranja Postrojbe su sredstva iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije vatrogastva, proračuna Grada Slatine i vlastita sredstva.

Tijela Postrojbe su Upravno vijeće i zapovjednik. Upravno vijeće se sastoji od pet članova. Predsjednika i tri člana imenuje vijeće Grada Slatine između svojih članova, stručnih djelatnika gradske uprave i drugih osoba, a jedan član je zaposlenik Postrojbe. Članovi Upravnog vijeća se biraju na četiri godine.

Postrojbju predstavlja i zastupa zapovjednik. Sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10) i Statuta, zapovjednik organizira i vodi poslovanje te poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Postrojbe. Zapovjednik Postrojbe u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je Stjepan Venus.

Koncem 2015. Postrojba je imala 20 zaposlenika: zapovjednik, zamjenik zapovjednika (vatrogasac), četiri vatrogasca voditelja vatrogasne grupe, šest vatrogasaca vozača, šest vatrogasaca, referentica za računovodstveno-knjigovodstvene i opće poslove te spremačica. Djelatnost obavlja u prostorima u vlasništvu Grada Slatine i ne plaća zakupninu. Postrojba raspolaže s deset vatrogasnih vozila za različite namjene, od toga je sedam vozila u vlasništvu Postrojbe, a tri su na temelju ugovora dana na korištenje Postrojbi. Postrojba je na korištenje dobila tri vatrogasna vozila koja su u vlasništvu Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva za robne zalihe i Vatrogasne zajednice Grada Slatine.

Na temelju Zakona o vatrogastvu, Postrojba je od ožujka 2001. udružena u Vatrogasnu zajednicu Grada Slatine. Vatrogasna zajednica Grada Slatine je udružena u Vatrogasnu zajednicu Virovitičko-podravske županije. Postrojba je, u suradnji s Vatrogasnom zajednicom Grada Slatine, osposobljavala vatrogasce u dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Sudjelovala je u organizaciji te je pružala stručnu i tehničku pomoć Vatrogasnoj zajednici Grada Slatine pri održavanju gradskog i županijskog vatrogasnog natjecanja.

Nadalje, obuhvaćena je Planom aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara za 2015., koji donosi Vatrogasna zajednica Virovitičko-podravske županije te je sudjelovala u 20 intervencija na području drugih jedinica lokalne samouprave u Virovitičko-podravskoj županiji.

## **Planiranje**

Upravno vijeće Postrojbe je u prosincu 2014. donijelo financijski plan za 2015. Financijskim planom su planirani prihodi i rashodi u iznosu 3.130.900,00 kn. Donesene su tri izmjene financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015., planirani su prihodi u iznosu 2.847.373,00 kn te rashodi u iznosu 2.848.885,00 kn. Više planirane rashode u odnosu na prihode u iznosu 1.512,00 kn, planirano je financirati iz prenesenog viška prihoda iz ranijih godina.

Planirani prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 2.511.170,00 kn, prihode od prodaje proizvoda, roba te pruženih usluga i prihode od donacija u iznosu 172.829,00 kn te prihode iz proračuna Grada Slatine u iznosu 163.374,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 2.327.727,00 kn, materijalne rashode u iznosu 498.400,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 18.434,00 kn i financijske rashode u iznosu 4.324,00 kn.

Donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, prihodi, odnosno rashodi za 2016. su planirani u iznosu 3.081.900,00 kn te za 2017. u iznosu 3.217.030,00 kn.

## **Financijski izvještaji**

Postrojba vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, dostavljeni su nadležnim tijelima u propisanim rokovima i objavljeni su na mrežnoj stranici Postrojbe. Postrojba je u sustavu riznice Grada Slatine, odnosno poslovanje Postrojbe se obavlja preko jedinstvenog novčanog računa Grada Slatine.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.796.428,00 kn, što je za 57.879,00 kn ili 2,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 50.945,00 kn ili 1,8 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	2.653.771,00	2.647.905,00	99,8
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	90.123,00	148.523,00	164,8
3.	Prihodi od imovine	1,00	0,00	-
4.	Pomoći od subjekata unutar općeg proračuna	110.412,00	0,00	-
	Ukupno	2.854.307,00	2.796.428,00	98,0

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz proračuna u iznosu 2.647.905,00 kn ili 94,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi od prodaje proizvoda, roba te pruženih usluga i prihodi od donacija iznose 148.523,00 kn ili 5,3 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi iz proračuna se odnose na prihode iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 2.511.170,00 kn te prihode iz proračuna Grada Slatine u iznosu 136.735,00 kn.

Prihodi iz državnog proračuna su ostvareni na temelju odredbi Odluke Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2015. (Narodne novine 15/15), kojima su predviđena sredstva za rashode zaposlenika Postrojbe u iznosu 2.260.053,00 kn i materijalne rashode u iznosu 251.117,00 kn ili ukupno 2.511.170,00 kn.

Prihodi iz proračuna Grada Slatine su ostvareni u iznosu 136.735,00 kn. Prema odredbi članka 7. Odluke o izvršavanju proračuna Grada Slatine za 2015., sredstva se proračunskim korisnicima odobravaju na temelju utvrđenih programa i smiju se koristiti samo za namjene utvrđene posebnim zakonima i odlukama Grada Slatine u visini sredstava određenih proračunom, do visine utvrđene u njegovom posebnom dijelu.

Prihodi od prodaje proizvoda, roba te pruženih usluga i prihodi od donacija se odnose na prihode od Državne uprave za zaštitu i spašavanje za dislocirane vatrogasce, prihode od poreza na dodanu vrijednost (na vatrogasnu opremu) te prihode od kamata.

Prihodi iz proračuna i prihodi od prodaje proizvoda, roba te pruženih usluga i prihodi od donacija su namjenski prihodi i korišteni su za propisane namjene.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.796.428,00 kn, što je za 57.879,00 kn ili 2,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 52.457,00 kn ili 1,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	2.314.857,00	2.323.728,00	100,4
2.	Materijalni rashodi	383.012,00	450.008,00	117,5
3.	Financijski rashodi	4.403,00	4.257,00	96,7
4.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	152.035,00	18.435,00	12,1
	Ukupno	2.854.307,00	2.796.428,00	98,0

Vrijednosno su najznačajniji rashodi za zaposlene u iznosu 2.323.728,00 kn ili 83,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (materijalni rashodi, financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine) iznose 472.700,00 kn ili 16,9 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, značajnije su povećani materijalni rashodi (unutar kojih su najznačajnije povećani rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja i rashodi za komunalne usluge) za 66.996,00 kn ili 17,5 %. U odnosu na prethodnu godinu, znatno manje su ostvareni rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 133.600,00 kn ili 87,9 % jer je nabavljeno manje opreme za održavanje i zaštitu.

Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 1.829.960,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 450.805,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 42.963,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama unutarnjih akata i ugovora o radu. Prosječna bruto plaća u 2015. je iznosila 7.625,00 kn. Drugi rashodi za zaposlene se odnose na jubilarne nagrade u iznosu 32.963,00 kn, naknade u slučaju smrti u iznosu 6.000,00 kn i darove djeci zaposlenika u iznosu 4.000,00 kn.

Materijalni rashodi se odnose na rashode za materijal i energiju u iznosu 249.049,00 kn, rashode za usluge u iznosu 122.083,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 35.689,00 kn te druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 43.187,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju se odnose na rashode za motorni benzin i dizel gorivo u iznosu 60.000,00 kn, materijal za tekuće i investicijsko održavanje prijevoznih sredstava u iznosu 39.994,00 kn, plin u iznosu 37.236,00 kn, osnovni materijal i sirovine u iznosu 25.992,00 kn, službenu radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 25.000,00 kn, električnu energiju u iznosu 11.830,00 kn, uredski materijal u iznosu 11.132,00 kn te druge rashode u iznosu 37.865,00 kn (auto gume, sitan inventar, materijal za tekuće i investicijsko održavanje, literatura). Postrojba je ustrojila mjesečne evidencije prijeđenih kilometara, utroška goriva te izvješća o satima rada za radne strojeve.

Rashodi za usluge u iznosu 122.083,00 kn se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava u iznosu 36.617,00 kn, komunalne usluge u iznosu 20.614,00 kn (opskrba vodom), usluge telefona, Interneta i pošte u iznosu 18.765,00 kn, registracije prijevoznih sredstava u iznosu 14.175,00 kn, tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 12.467,00 kn, računalne usluge u iznosu 8.125,00 kn te druge manje usluge u iznosu 11.320,00 kn (najam sportske dvorane, promidžba i informiranje, elektronički mediji).

Naknade troškova zaposlenima u iznosu 35.689,00 kn se odnose na naknadu za rad na terenu u iznosu 13.940,00 kn (dislokacija vatrogasaca), dnevnice u iznosu 9.950,00 kn, prijevoz na posao i s posla u iznosu 8.019,00 kn, smještaj na službenom putu u iznosu 2.290,00 kn te seminare i savjetovanja u iznosu 1.490,00 kn.

Drugi nespomenuti rashodi poslovanja u iznosu 43.187,00 kn se odnose na premije osiguranja prijevoznih sredstava u iznosu 19.817,00 kn, premije osiguranja druge imovine u iznosu 10.813,00 kn, naknade za rad Upravnog vijeća u iznosu 5.195,00 kn, reprezentaciju u iznosu 4.706,00 kn te druge manje rashode u iznosu 2.656,00 kn. Naknade za rad Upravnog vijeća su ostvarene na temelju odluke Grada Slatine. Naknada za rad predsjednika je određena u neto iznosu 127,50 kn po sjednici, a naknade za rad članova u neto iznosu 97,50 kn po sjednici.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 18.435,00 kn se odnose na nabavu vatrogasne opreme.

Postrojba u financijskim izvještajima nije iskazala višak prihoda za 2015. niti višak ili manjak prihoda iz ranijih godina. Upravno vijeće je u veljači 2016. donijelo zaključak o prihvaćanju financijskih izvještaja u kojemu je navelo da je višak prihoda za 2015. ostvaren u iznosu 25.818,00 kn. Ostvareni višak prihoda za 2015. se odnosi na prihode Postrojbe na jedinstvenom novčanom računu Grada Slatine (prihodi od povrata poreza na dodanu vrijednost i Državne uprave za zaštitu i spašavanje u iznosu 24.301,00 kn, višak prihoda iz 2014. u iznosu 1.512,00 kn, prihodi od kamata u iznosu 5,00 kn). Upravno vijeće je donijelo Odluku o raspodjeli rezultata poslovanja u kojoj je određeno da će iskazani višak prihoda koristiti u skladu s Odlukom o izvršenju proračuna Grada Slatine za 2016.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 263.248,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.



Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	352.999,00	263.247,00	74,6
1.1.	Postrojenja i oprema	288.121,00	219.259,00	76,1
1.2.	Prijevozna sredstva	52.417,00	39.416,00	75,2
1.3.	Druga nefinancijska imovina	12.461,00	4.572,00	36,7
2.	Novčana sredstva	0,00	1,00	-
	Ukupno imovina	352.999,00	263.248,00	74,6
3.	Vlastiti izvori	352.999,00	263.248,00	74,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	352.999,00	263.248,00	74,6

Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2015. je manja za 89.752,00 kn ili 25,4 % u odnosu na stanje početkom godine, a smanjenje se najvećim dijelom odnosi na ispravak vrijednosti.

Nefinancijska imovina se odnosi na opremu u vrijednosti 219.259,00 kn, prijevozna sredstva u vrijednosti 39.416,00 kn i drugu nefinancijsku imovinu u vrijednosti 4.572,00 kn.

U poslovnim knjigama Postrojba je koncem 2015. evidentirala sedam vatrogasnih vozila koja su u vlasništvu Postrojbe. Osim navedenih vozila, Postrojba je na korištenje dobila tri vatrogasna vozila koja su u vlasništvu Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva za robne zalihe i Vatrogasne zajednice Grada Slatine. Vozila dobivena na korištenje Postrojba nije evidentirala na računima izvanbilančnih zapisa (tuđa imovina dobivena na korištenje).

Postrojba koncem 2015. nije u Bilanci iskazala potraživanja i obveze. U Bilanci nisu iskazana potraživanja od Porezne uprave za porez na dodanu vrijednost, po obračunu za studeni i prosinac 2015., u iznosu 10.856,00 kn te rashodi i obveze u iznosu 17.642,00 kn prema računima za poslovne događaje nastale u prosincu 2015. Navedene poslovne događaje Postrojba je evidentirala u poslovnim knjigama za 2016.

### Program rada

Statutom, Programom rada i financijskim planom su planirani osnovni i posebni ciljevi Postrojbe. Osnovni ciljevi su povećati sigurnost građana i imovine, smanjiti broj požara, smanjiti ugrožavanje života i zdravlja ljudi te materijalnu štetu, a posebni ciljevi su edukacija, osposobljavanje te usavršavanje vatrogasaca. Kao podlogu za planiranje osnovnih i posebnih ciljeva, Postrojba koristi Plan zaštite od požara i Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za područje Grada Slatine.

Prema Izvješću o radu, u 2015. su bile 173 intervencije, od toga na području grada Slatine 153 intervencije i 20 intervencija na području okolnih općina. Od ukupnog broja intervencija, 42 intervencije su bile intervencije požara, 50 tehničkih intervencija i 81 druga intervencija (prijevoz vode). Nakon primanja dojave o događaju, osoba koja je primila dojavu, obavlja uzbunjivanje smjene.

Vatrogasci, koji su određeni za intervenciju i opremljeni zaštitnom opremom, pripremaju vatrogasna vozila te odlaze na događaj. Intervencija ovisi o vrsti događaja (požar, prometne nezgode, uklanjanje prepreka s prometnica). Nakon okončane intervencije, voditelj pregledava mjesto događaja, a vatrogasci čiste i popunjavaju uništenu vatrogasnu opremu i vozila. Nakon intervencije, sastavlja se izvješće. Intervencije su financirane sredstvima za redovno poslovanje. Dislokacija vatrogasaca je obavljena u šest smjena u vatrogasnu bazu u Dubrovniku. U svaku smjenu je upućen jedan vatrogasac, a smjene su trajale po 15 dana. Osim u Dubrovnik, dislokacija vatrogasaca je obavljena u Vukovarsko-srijemsku i Osječko-baranjsku županiju zbog migracijske krize i opskrbe pitkom vodom. Dislokacije vatrogasaca su obavljene na temelju više zapovijedi Državne uprave za zaštitu i spašavanje. U zapovijedima je određen potreban broj vatrogasaca i vozila, datum odlaska na dislokaciju i trajanje dislokacije te naknade vatrogascima. Zapovjednik dostavlja Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje popis vatrogasaca i registarske oznake vozila koje upućuje na dislokaciju. Nadalje, obavezan je osigurati sredstva za isplatu naknada vatrogascima te gorivo. Nakon dislokacije, zapovjednik sastavlja izvješća o provedenim dislokacijama i zahtjeve za povrat materijalnih troškova te ih dostavlja Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje koja vraća sredstva Postrojbi.

Osposobljavanje, usavršavanje i uvježbavanje vatrogasaca je obavljano na temelju plana i programa teorijske i praktične nastave. Tijekom 2015. je održano osposobljavanje vatrogasaca koji su u sastavu Državne intervencijske postrojbe za gašenje požara korištenjem helikoptera te su, u suradnji s Vatrogasnom zajednicom Grada Slatine, osposobljavani vatrogasci u dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Nadalje, Postrojba je sudjelovala u organizaciji vatrogasnih natjecanja.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je Postrojba ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, Programom rada i financijskim planom.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s Programom rada
- ocijeniti efikasnost Postrojbe u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim Programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Postrojbe. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjereno je donošenje financijskih planova i Programa rada te sastavljanje financijskih izvještaja. Za potrebe revizije su korištena izvješća o radu i ostvarenju financijskog plana. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija vezana za prihode iz proračuna i prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihode od donacija. Također je obavljena provjera dokumentacije vezane za rashode za zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode i rashode za nabavu nefinancijske imovine. Obavljeni su razgovori sa zapovjednikom Postrojbe, zamjenikom zapovjednika i referenticom za računovodstveno-knjigovodstvene i opće poslove.

## Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, program rada, financijski izvještaji, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na financijske izvještaje i računovodstveno poslovanje.

### 1. Financijski izvještaji

- 1.1. Postrojba vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. U sustavu je riznice Grada Slatine te se prihodi Postrojbe uplaćuju na jedinstveni račun riznice. Postrojba Gradu Slatini dostavlja zahtjeve za dodjelu financijskih sredstava te, nakon što Grad Slatina odobri zahtjev, sredstva postanu raspoloživa.

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima Postrojba nije iskazala prihode u iznosu 24.302,00 kn te višak prihoda. Državna uprava za zaštitu i spašavanje i Porezna uprava su tijekom 2015., na jedinstveni račun riznice, uplatila sredstva u iznosu 172.825,00 kn, a Postrojba je Gradu Slatini dostavila zahtjeve za dodjelu prihoda u iznosu 148.523,00 kn. Grad Slatina je odobrio prihode u iznosu 148.523,00 kn, a preostala sredstva, ostvarena naplatom vlastitih prihoda, u iznosu 24.302,00 kn su se koncem 2015. nalazila na jedinstvenom računu riznice. Postrojba u Bilanci nije iskazala potraživanja za porez na dodanu vrijednost po obračunu za studeni i prosinac 2015. u iznosu 10.856,00 kn niti obveze u iznosu 17.642,00 kn na temelju 19 računa prema kojima su obavljene usluge i nabavljene robe u 2015. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15 i 135/15), osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

U Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza je iskazano smanjenje obujma imovine za 46.300,00 kn, koje se odnosi na rashod proizvedene dugotrajne imovine u vrijednosti 33.957,00 kn i sitnog inventara u vrijednosti 12.343,00 kn. Rashod proizvedene dugotrajne imovine se odnosi na imovinu kojoj je knjigovodstvena vrijednost jednaka 0,00 kn (nabavna vrijednost i ispravak vrijednosti 20.067,00 kn) i imovinu knjigovodstvene vrijednosti 11.212,00 kn (nabavna vrijednost 13.890,00 kn te ispravak vrijednosti 2.678,00 kn). Odredbom članka 80. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15) je propisano da su promjene u vrijednosti i promjene u obujmu imovine i obveza događaji koji utječu na imovinu i obveze, a nisu rezultat aktivnosti, odnosno transakcija. Promjene u obujmu najčešće su rezultat početka priznavanja, odnosno prestanka priznavanja imovine i drugih promjena u količini i kvaliteti već priznate imovine. Druge promjene u obujmu nastaju zbog izvanrednih događaja (kao što su potresi, poplave, požar i slično, otpisi potraživanja, nepredviđeno zastarijevanje i/ili propadanje imovine), nepredviđenih šteta (znatni gubici inventara zbog požara, krađe i slično) i prirodnog prirasta.

S obzirom da je evidentiranje nabavne vrijednosti imovine i ispravka vrijednosti rezultat transakcija, Postrojba je u Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza trebala iskazati smanjenje obujma imovine za 11.212,00 kn, odnosno smanjenje obujma imovine zbog nepredviđenog zastarijevanja i/ili propadanja imovine.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti financijske izvještaje na način da daju točne informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva i poslovanja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Nadalje, nalaže, u Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, iskazati događaje koji utječu na imovinu i obveze, a nisu rezultat aktivnosti, odnosno transakcija u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

## 2. Računovodstveno poslovanje

### 2.1. Nepravilnosti u računovodstvenom poslovanju se odnose na evidentiranje poslovnih promjena u poslovnim knjigama te obavljanje popisa imovine i obveza.

Postrojba nije na računima prihoda u glavnoj knjizi za 2015. evidentirala vlastite prihode u iznosu 24.302,00 kn. Vlastiti prihodi se odnose na prihode od Državne uprave za zaštitu i spašavanje za dislocirane vatrogasce i Porezne uprave za povrat poreza na dodanu vrijednost. U glavnoj knjizi za 2015., na računima potraživanja i računima vlastitih izvora, Postrojba je evidentirala potraživanja od Državne uprave za zaštitu i spašavanje u iznosu 95.321,00 kn i Porezne uprave za povrat poreza na dodanu vrijednost u iznosu 77.504,00 kn ili ukupno 172.825,00 kn. Do konca 2015. navedena potraživanja su naplaćena te su sredstva uplaćivana na jedinstveni račun riznice Grada Slatine. Za dio vlastitih prihoda u iznosu 148.523,00 kn Postrojba je Gradu Slatini dostavila zahtjeve za dodjelu prihoda te su joj prihodi odobreni, a preostala sredstva, ostvarena naplatom vlastitih prihoda, u iznosu 24.302,00 kn su se koncem 2015. nalazila na jedinstvenom računu riznice te ih Postrojba nije evidentirala u glavnoj knjizi za 2015. na računima prihoda. Odredbom članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu je propisano da se prihodi i rashodi iskazuju uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja. Modificirano načelo nastanka događaja, između ostalog, znači da se prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti, a rashodi se priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.

Postrojba je potraživanja od Porezne uprave za porez na dodanu vrijednost, po obračunu za studeni i prosinac 2015. u iznosu 10.856,00 kn, evidentirala u glavnoj knjizi za 2016. na računu potraživanja. Potraživanja po obračunu za studeni i prosinac 2015. Postrojba je trebala evidentirati u glavnoj knjizi za 2015., na računima potraživanja, te prihode na računu nedospjele naplate prihoda, koji, između ostalog, sadrži prihode koji pripadaju određenom obračunskom razdoblju, ali u tom razdoblju nije dospjela njihova naplata. Nadalje, Postrojba nije u glavnoj knjizi za 2015. na računima obveza evidentirala obveze u iznosu 17.642,00 kn niti rashode u navedenom iznosu. Postrojba je početkom 2016. zaprimila 19 računa u ukupnom iznosu 17.642,00 kn, prema kojima su obavljene usluge i nabavljene robe u 2015.

Navedeni računi su evidentirani u knjizi ulaznih računa za 2016. te su obveze i rashodi evidentirani u glavnoj knjizi za 2016. Dio rashoda u iznosu 10.108,00 kn se odnosi na kontinuirane rashode (usluge telefona i Interneta, opskrba vodom, radio-televizijska pretplata, električna energija, plin). Obveze u iznosu 17.642,00 kn, koje se odnose na 2015., Postrojba je trebala evidentirati u glavnoj knjizi za 2015. na računima obveza, rashode koji se odnose na 2015. u iznosu 7.534,00 kn na računima rashoda te kontinuirane rashode u iznosu 10.108,00 kn na računu odgođenog plaćanja rashoda. Odredbom članka 17. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu je propisano da se imovina i obveze iskazuju po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška. Odredbom članka 39. navedenoga Pravilnika je propisano da skupina računa rashoda budućih razdoblja i nedospjele naplate prihoda sadrži unaprijed plaćene rashode budućih razdoblja, prihode koji pripadaju određenom obračunskom razdoblju, ali u tom razdoblju nije dospjela njihova naplata ili nisu mogli biti izdani računi te kontinuirane rashode budućih razdoblja.

U glavnoj knjizi Postrojba je koncem 2015. evidentirala sedam vatrogasnih vozila knjigovodstvene vrijednosti 39.416,00 kn. Navedena vozila su u vlasništvu Postrojbe. Osim navedenih vozila, Postrojba je na korištenje dobila tri vatrogasna vozila. Od Ministarstva unutarnjih poslova je u 2008. na korištenje dobila autocisternu iz Programa Vlade Republike Hrvatske za nabavu 210 vatrogasnih vozila u razdoblju 2003.-2009. Vatrogasno vozilo je preuzeo Grad Slatina. Postrojba ne posjeduje dokumentaciju na temelju koje je dobila vatrogasno vozilo na korištenje. S Ministarstvom gospodarstva, Ravnateljstvom za robne zalihe Postrojba je u siječnju 2008. zaključila ugovor o smještaju, čuvanju, održavanju i korištenju višenamjenske autocisterne za vodu na rok godinu dana. Do veljače 2015. je zaključeno sedam dopuna ugovoru. Zadnjom dopunom je ugovoren smještaj, čuvanje, održavanje i korištenje vozila do konca siječnja 2016. S Vatrogasnom zajednicom Grada Slatine u siječnju 2015. je zaključen ugovor o korištenju radnog vozila za vatrogasne potrebe. Ugovor je zaključen na neodređeno vrijeme. Postrojba obavlja redovno servisiranje i održavanje te plaća registraciju za sva tri vozila dobivena na korištenje. Navedena vozila Postrojba je trebala evidentirati na računima izvanbilančnih zapisa. Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu je propisano da izvanbilančni zapisi (skupina računa 99) sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to tuđu imovinu dobivenu na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumente osiguranja plaćanja i ostale izvanbilančne zapise.

Za 2015. je obavljen godišnji popis imovine i obveza. Zapovjednik Postrojbe je donio Odluku o osnivanju povjerenstva za provođenje popisa imovine, obveza i potraživanja sa stanjem na dan 31. prosinca 2015. Povjerenstvo je popisalo nefinancijsku imovinu (dugotrajnu imovinu, sitan inventar), financijsku imovinu (novac u banci i blagajni, potraživanja) i obveze. Nadalje, sastavilo je Izvješće o obavljenom godišnjem popisu i prijedloge za rashod sitnog inventara i dugotrajne nefinancijske imovine (traktorska prikolica, računalo, pisač, oprema za protupožarnu zaštitu, komunikacijska oprema). Viškova i manjkova nije bilo. Izvješće o obavljenom godišnjem popisu imovine i obveza je usvojio zapovjednik te je donio odluke o rashodovanju i odluku o uništenju. Vrijednost imovine je isknjižena iz poslovnih knjiga. Popisom nisu obuhvaćena tri vatrogasna vozila koja je Postrojba dobila na korištenje. Popisne liste osnovnih sredstava i sitnog inventara sadrže podatke u naturalnim izrazima, a ne sadrže podatke o vrijednosti te je knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem na temelju podataka o količini.

Odredbom članka 14. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu je propisano da se podaci o popisu unose pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati vlastite prihode i rashode uz primjenu modificiranog računovodstvenog načela nastanka događaja. Prihode, koji pripadaju određenom obračunskom razdoblju, ali u tom razdoblju nije dospjela njihova naplata, nalaže evidentirati u glavnoj knjizi na računima nedospjele naplate prihoda, a kontinuirane rashode na računu rashoda budućih razdoblja. Državni ured za reviziju nalaže vatrogasna vozila dobivena na korištenje evidentirati na računima izvanbilančnih zapisa. Nadalje, nalaže, pri popisu imovine, popisati ukupnu imovinu te unijeti podatke u popisne liste pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

*Postrojba je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će utvrđene nepravilnosti i propuste ispraviti u sljedećem razdoblju.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Postrojbe za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima Postrojba nije iskazala prihode u iznosu 24.302,00 kn te višak prihoda; Postrojba u Bilanci nije iskazala potraživanja za porez na dodanu vrijednost po obračunu za studeni i prosinac 2015. u iznosu 10.856,00 kn te obveze u iznosu 17.642,00 kn na temelju 19 računa prema kojima su obavljene usluge i nabavljene robe u 2015.; U Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza je iskazano smanjenje obujma imovine u iznosu 46.300,00 kn, a trebalo je iskazati smanjenje obujma imovine u iznosu 11.212,00 kn (točka 1. Nalaza)
  - vlastite prihode ostvarene u 2015. u iznosu 24.302,00 kn Postrojba nije evidentirala na računima prihoda u glavnoj knjizi za 2015. jer nije primijenila modificirano računovodstveno načelo nastanka događaja; Nadalje, prihode u iznosu 10.856,00 kn te rashode u iznosu 17.642,00 kn, koji se odnose na 2015., evidentirala je u glavnoj knjizi za 2016.; Navedene prihode Postrojba je trebala evidentirati u glavnoj knjizi za 2015. na računu nedospjele naplate prihoda, rashode koji se odnose na 2015. u iznosu 7.534,00 kn na računima rashoda te kontinuirane rashode u iznosu 10.108,00 kn na računu odgođenog plaćanja rashoda; Postrojba je na korištenje dobila tri vatrogasna vozila koja su u vlasništvu Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva za robne zalihe i Vatrogasne zajednice Grada Slatine; Vozila dobivena na korištenje Postrojba nije evidentirala u glavnoj knjizi na računima izvanbilančnih zapisa. (točka 2. Nalaza)
4. Postrojba je javna ustanova jedinice lokalne samouprave koja u okviru vatrogasne djelatnosti skrbi o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem vatrogasne službe. Osnivač je Grad Slatina. Izvori financiranja Postrojbe su sredstva iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije vatrogastva, proračuna Grada Slatine i vlastita sredstva. Postrojba ima 20 zaposlenika. Zapovjednik Postrojbe u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je Stjepan Venus. Prema Izvješću o radu, u 2015. Postrojba je obavila 173 intervencije, od toga 42 intervencije požara, 50 tehničkih intervencija i 81 drugu intervenciju. Dislokacija je obavljena u šest smjena u vatrogasnu bazu u Dubrovniku. Osim u Dubrovnik, dislokacija je obavljena u Vukovarsko-srijemsku i Osječko-baranjsku županiju, zbog migracijske krize i opskrbe pitkom vodom. Održano je osposobljavanje vatrogasaca koji su u sastavu Državne intervencijske postrojbe za gašenje požara korištenjem helikoptera te su, u suradnji s Vatrogasnom zajednicom Grada Slatine, osposobljavani vatrogasci u dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Nadalje, sudjelovala je u organizaciji vatrogasnih natjecanja.



Postrojba je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, Programom rada i financijskim planom. Prihodi i rashodi su ostvareni u iznosu 2.796.428,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz proračuna u iznosu 2.647.905,00 kn ili 94,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi prihodi Postrojbe su namjenski prihodi i korišteni su za propisane namjene. Vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 2.323.728,00 kn ili 83,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Postrojba je donijela Pravilnik o nabavi roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti. U 2015. nije bilo postupaka javne nabave. Revizijom utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na financijske izvještaje i računovodstveno poslovanje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.